

Estudo Técnico Preliminar 12/2020

1. Informações Básicas

Número do processo: 23086.005531/2020-43

2. Descrição da necessidade

O Campus da UFVJM em Janaúba/MG não dispõe de rede elétrica definitiva. O funcionamento do Campus se dá através do fornecimento de uma rede provisória de energia, que contém apenas um transformador de 70 KVA, insuficiente para atender toda a demanda energética necessária para o pleno funcionamento da Universidade.

A contratação de empresa para execução da rede interna de média tensão no Campus Janaúba é fundamental para o seu adequado funcionamento e expansão, tendo em vista que esse serviço tem como objetivo conectar a cabine de medição com os transformadores do tipo pedestal de 500 kVA, fornecendo assim energia elétrica suficiente para o pavilhão de salas de aula e para a biblioteca.

Essa empreitada possibilitará que os objetivos, metas e ações do PDI 2017-2021 continuem a ser alcançados pelo Campus Janaúba, já que proporcionará energia suficiente para o funcionamento das aulas laboratoriais, além de futuras obras de iluminação das vias internas e a construção de novas edificações.

Suporte Legal

As contratações de serviços, mediante execução indireta, devem ser precedidas de Estudos Preliminares para análise da sua viabilidade e o levantamento dos elementos essenciais à futura contratação de forma que melhor atenda às necessidades da Administração.

A Instrução Normativa 05/2017 e suas alterações, dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional.

A observação da IN 05/2017 é obrigatória pelos órgãos e entidades integrantes do Sistema de Serviços Gerais (SISG). O SISG foi instituído pelo Decreto de 1994, sendo integrado pelos órgãos e unidades da Administração Federal direta, autárquica e fundacional:

Art. 1º Ficam organizadas sob a forma de sistema, com a designação de Sistema de Serviços Gerais (SISG), as atividades de administração de edifícios públicos e imóveis residenciais, material, transporte, comunicações administrativas e documentação.

§ 1º Integram o SISG os órgãos e unidades da Administração Federal direta, autárquica e fundacional, incumbidos especificamente da execução das atividades de que trata este artigo.

[...]

Art. 2º O SISG compreende:

I - o órgão central, responsável pela formulação de diretrizes, orientação, planejamento e coordenação, supervisão e controle dos assuntos relativos a Serviços Gerais;

II - os órgãos setoriais, unidades incumbidas especificamente de atividades concernentes ao SISG, nos Ministérios e órgãos integrantes da Presidência da República;

III - os órgãos seccionais, unidades incumbidas da execução das atividades do SISG, nas autarquias e fundações públicas.

[...]

O Art. 29 da IN 05/2017, a quem caberá avaliar a pertinência de modificar ou não os Estudos Preliminares e o Gerenciamento de Risco, a depender da temporalidade da contratação. Deverão ser utilizadas as minutas padronizadas da AGU.

Conforme Instrução Normativa 05/2017 as contratações públicas devem ser realizadas observando-se as seguintes fases:

Art. 19. As contratações de serviços de que tratam esta Instrução Normativa serão realizadas observando-se as seguintes fases:

I - Planejamento da Contratação;

II - Seleção do Fornecedor; e

III - Gestão do Contrato.

Parágrafo único. O nível de detalhamento de informações necessárias para instruir cada fase da contratação deverá considerar a análise de risco do objeto contratado.

No que diz respeito à fase do Planejamento da Contratação a IN 05/2017 determinou que:

Art. 20. O Planejamento da Contratação, para cada serviço a ser contratado, consistirá nas seguintes etapas:

I - Estudos Preliminares;

II - Gerenciamento de Riscos; e

III - Termo de Referência ou Projeto Básico.

[...]

§ 4º Os órgãos e entidades poderão simplificar, no que couber, a etapa de Estudos Preliminares, quando adotados os modelos de contratação estabelecidos nos Cadernos de Logística divulgados pela Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão.

§ 5º Podem ser elaborados **Estudos Preliminares e Gerenciamento de Riscos comuns para serviços de mesma natureza, semelhança ou afinidade.**

Quanto a fase do Planejamento da Contratação a referida Instrução Normativa determina que:

[...]

Art. 20. O Planejamento da Contratação, para cada serviço a ser contratado, consistirá nas seguintes etapas:

I - Estudos Preliminares;

II - Gerenciamento de Riscos; e

III - Termo de Referência ou Projeto Básico.

[...]

§ 4º Os órgãos e entidades poderão simplificar, no que couber, a etapa de Estudos Preliminares, quando adotados os modelos de contratação estabelecidos nos Cadernos de Logística divulgados pela Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão.

§ 5º Podem ser elaborados **Estudos Preliminares e Gerenciamento de Riscos comuns para serviços de mesma natureza, semelhança ou afinidade.**

[...]

Em relação aos Estudos Técnicos Preliminares, a Instrução Normativa nº 49/2020, da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital da Secretaria de Gestão, altera o artigo 24 da Instrução Normativa nº 05/2017 passando assim a vigorar:

[...]

"Art. 24. Com base no documento que formaliza a demanda, a equipe de Planejamento da Contratação deve realizar os Estudos Preliminares, conforme estabelecido em ato do Secretário de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia." (NR)

[...]

Com a publicação da Instrução Normativa (IN) nº 40 /2020, os órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional terão de elaborar, em um novo sistema, um Estudo Técnico Preliminar (ETP) para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, demonstrando a viabilidade técnica, socioeconômica e ambiental do futuro processo licitatório.

Art. 1º Esta Instrução Normativa dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares - ETP - para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, e sobre o Sistema ETP digital.

Parágrafo único. Para os efeitos desta Instrução Normativa, considera-se ETP o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza determinada necessidade, descreve as análises realizadas em termos de requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

[...]

Ainda segundo o Art. 7º da IN nº 40/2020 os Estudos Preliminares deve conter, quando couber as seguintes informações:

Art. 7º Com base no documento de formalização da demanda, as seguintes informações deverão ser produzidas e registradas no Sistema ETP digital:

- I - descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;
- II - descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução, prevendo critérios e práticas de sustentabilidade;
- III - levantamento de mercado, que consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções:
 - a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e
 - b) ser realizada consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.
- IV - descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução;
- V - estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;
- VI - estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;
- VII - justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável;
- VIII - contratações correlatas e/ou interdependentes;
- IX - demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, identificando a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificando a ausência de previsão;
- X - resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável;
- XI - providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização;
- XII - possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento; e
- XIII - posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação.

[...]

§ 2º Os ETP devem obrigatoriamente conter os elementos dispostos nos incisos I, IV, V, VI, VII, IX e XIII do caput deste artigo e, quando não contemplar os demais elementos do caput, apresentar as devidas justificativas no próprio documento que materializa os ETP.

[...]

Em relação ao Termo de Referência, este será elaborado pelo setor requisitante, conforme dispõe 29 da IN 05/2017, a quem caberá avaliar a pertinência de modificar ou não os Estudos Preliminares e o Gerenciamento de Risco, a depender da temporalidade da contratação. Deverão ser utilizadas as minutas padronizadas da AGU.

Art. 29. Devem ser utilizados os modelos de minutas padronizados de Termos de Referência e Projetos Básicos da Advocacia-Geral União, observadas as diretrizes dispostas no Anexo V, bem como os Cadernos de Logística expedidos pela Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, no que couber.

§ 1º Quando o órgão ou entidade não utilizar os modelos de que trata o **caput**, ou utilizá-los com alterações, deverá apresentar as devidas justificativas, anexando-as aos autos.

§ 2º Cumpre ao setor requisitante a elaboração do Termo de Referência ou Projeto Básico, a quem caberá avaliar a pertinência de modificar ou não os Estudos Preliminares e o Gerenciamento de Risco, a depender da temporalidade da contratação, observado o disposto no art. 23.

Esta contratação encontra-se amparada no art. 10 do Decreto-Lei n.º 200, de 25/2/67, pois as atividades que se pretende contratar, ainda que essenciais, são rotineiras, podendo ser realizadas mediante prestação de serviços terceirizados, em conformidade com a legislação pátria.

Art. 10. A execução das atividades da Administração Federal deverá ser amplamente descentralizada.
[...]

§ 7º Para melhor desincumbir-se das tarefas de planejamento, coordenação, supervisão e controle e com o objetivo de impedir o crescimento desmesurado da máquina administrativa, a Administração procurará desobrigar-se da realização material de tarefas executivas, **recorrendo, sempre que possível, à execução indireta**, mediante contrato, desde que exista, na área, iniciativa privada suficientemente desenvolvida e capacitada a desempenhar os encargos de execução.

Constituirão ainda o referencial normativo da presente contratação os seguintes normativos legais:

- **Lei nº 8.666 de 21 de junho de 1993:** Regulamenta o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, institui normas para licitações e contratos da Administração Pública e dá outras providências.
- **Decreto nº 1.094, de 23 de março de 1994:** Dispõe sobre o Sistema de Serviços Gerais (SISG) dos órgãos civis da Administração Federal direta, das autarquias federais e fundações públicas, e dá outras providências.
- **Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002:** Institui, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns, e dá outras providências.
- **Instrução Normativa 01, de 19 de janeiro de 2010:** Dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras.
- **Decreto nº 7.746, de 5 de junho de 2012:** Regulamenta o art. 3º da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, para estabelecer critérios e práticas para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável nas contratações realizadas pela administração pública federal direta, autárquica e fundacional e pelas empresas estatais dependentes, e institui a Comissão Interministerial de Sustentabilidade na Administração Pública - CISAP.
- **Lei nº 12.846, de 1º de agosto de 2013:** Dispõe sobre a responsabilização administrativa e civil de pessoas jurídicas pela prática de atos contra a administração pública, nacional ou estrangeira, e dá outras providências.
- **Instrução Normativa 05, de 29 de maio de 2017:** Dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços;
- **Portaria nº 443, de 27 de dezembro de 2018:** Estabelece os serviços que serão preferencialmente objeto de execução indireta, em atendimento ao disposto no art. 2º do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018;
- **Instrução Normativa Seges/ME 01, de 10 de janeiro de 2019:** Dispõe sobre o Plano Anual de Contratações de bens, serviços, obras e soluções de tecnologia da informação e comunicações no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional e sobre o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações;
- **Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019:** Regulamenta a licitação, na modalidade pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal.
- **Decreto 5.504, de 05 de agosto de 2005:** Estabelece a exigência de utilização do pregão, preferencialmente na forma eletrônica, para entes públicos ou privados, nas contratações de bens e serviços comuns, realizadas em decorrência de transferências voluntárias de recursos públicos da União, decorrentes de convênios ou instrumentos congêneres, ou consórcios públicos.
- **Lei Complementar 123/2006, de 14 de dezembro de 2006:** Institui o Estatuto Nacional da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte.
- **Decreto 8.538/2015, de 06 de outubro de 2015:** Regulamenta o tratamento favorecido, diferenciado e simplificado para as microempresas, empresas de pequeno porte, agricultores familiares, produtores rurais pessoa física,

microempreendedores individuais e sociedades cooperativas de consumo nas contratações públicas de bens, serviços e obras no âmbito da administração pública federal.

- **Decreto 7.892/2013, de 23 de janeiro de 2013:** Regulamenta o Sistema de Registro de Preços previsto no art. 15 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993.
- **Decreto 7.983/2013, de 08 de abril de 2013:** Estabelece regras e critérios para elaboração do orçamento de referência de obras e serviços de engenharia, contratados e executados com recursos dos orçamentos da União, e dá outras providências.
- **Decreto 9.507/2018, de 21 de setembro de 2018:** Dispõe sobre a execução indireta, mediante contratação, de serviços da administração pública federal direta, autárquica e fundacional e das empresas públicas e das sociedades de economia mista controladas pela União.
- **Súmula 257 TCU:** O uso do pregão nas contratações de serviços comuns de engenharia encontra amparo na Lei nº 10.520/2002.

A contratação se sujeita ainda aos demais requisitos legais e normativos que regem a matéria.

Importante destacar a necessidade da contratação estar alinhada com o Planejamento Estratégico da instituição conforme art. 1º da IN 05/2017:

As contratações de serviços para a realização de tarefas executivas sob o regime de execução indireta, por órgãos ou entidades da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, observarão, no que couber:

[...]

III - o **alinhamento com o Planejamento Estratégico do órgão ou entidade**, quando houver.

Tendo em vista se tratar de uma contratação de serviço, necessário realizar licitação. Conforme disposto no artigo 37, inciso XXI da Constituição Federal:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

[...]

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados **mediante processo de licitação pública** que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (Art. 37, Inc. XXI da Constituição Federal de 1988).

A Lei 8.666/93 estabeleceu as normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios. A referida lei ratificou o comando constitucional para a obrigatoriedade de licitação e trouxe as hipóteses em que o processo licitatório pode não ser realizado, na forma de dispensa ou inexigibilidade de licitação.

A contratação em apreço não se enquadra nas hipóteses de dispensa e inexigibilidade elencadas pela Lei 8.666/93, devendo ser precedida de processo licitatório.

A licitação além de visar a isonomia e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, busca garantir diversos princípios conforme art. 3º da Lei 8.666/93:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Os serviços que serão contratados são considerados “comuns” pois enquadram-se na classificação nos termos do parágrafo único, do art. 1º, da Lei 10.520:

[...]

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e quantidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

[...]

Encontrando respaldo na Súmula 257 – TCU que determina:

O uso do pregão nas contratações de serviços comuns de engenharia encontra amparo na Lei nº 10.520/2002.

O Decreto 10.024/2019 determina em seu art. 4º a vedação ao uso do pregão eletrônico referente a obras:

Art. 4º O pregão, na forma eletrônica, não se aplica a:

I – contratações de obras;

O mesmo Decreto em seu art. 1º autoriza a utilização do pregão eletrônico para serviços comuns de engenharia:

Art. 1º Este Decreto regulamenta a licitação, na modalidade de pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, **incluídos os serviços comuns de engenharia**, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal.

Conforme se vê é vedado o uso do pregão para contratação de obras sendo o instituto permitido para contratação de serviços comuns de engenharia.

Cabe aqui também realizar a distinção entre obra e serviços de engenharia, com base em orientações emitidas pela AGU:

O art. 6, incisos I e II da Lei nº 8.666, de 1993, estabelece as definições de obras e serviços e o Manual de Obras e serviços de engenharia - Advocacia-Geral da União, assim explicita “O Parecer n. 075/2010/DECOR/CGU/AGU segue o mesmo raciocínio e propõe a seguinte solução (Item 83.4):

a) Em se tratando de ***alteração significativa, autônoma e independente***, estar-se-á adiante de ***obra de engenharia***, vedada a adoção do pregão;

b) Em se tratando de ***alteração não significativa, autônoma e independente***, estar-se-á adiante de ***serviço de engenharia***, cabível a adoção do pregão;

Nesse ponto, há semelhança com o conceito formulado pelo Instituto Brasileiro de Auditoria de Obras Públicas – IBRAOP, para o qual reforma consiste em alterar as características de partes de uma obra ou de seu todo (g.n.), desde que mantendo as características de volume ou área sem acréscimos e a função de sua utilização atual (Orientação Técnica IBR n. 02/2009).

Serviço de engenharia é a atividade destinada a garantir a fruição de utilidade já existente ou a proporcionar a utilização de funcionalidade nova em coisa/bem material já existente.

Não se cria coisa nova. Pelo contrário, o serviço consiste no conserto, na conservação, operação, reparação, adaptação ou manutenção de um bem material específico já construído ou fabricado. Ou, ainda, na instalação ou montagem de objeto em algo já existente. Objetiva-se, assim, manter-se ou aumentar-se a eficiência da utilidade a que se destina ou pode se destinar um bem perfeito e acabado.

A distinção é relevante para a escolha da modalidade licitatória cabível, vez que apenas os serviços comuns de engenharia podem e devem ser obrigatoriamente licitados por meio de pregão, de modo que o órgão técnico deverá analisar cuidadosamente as características da atividade a ser contratada a fim de corretamente caracterizá-la como obra ou serviço de engenharia e fundamentar convincentemente a decisão adotada”. (SILVA FILHO, Manoel Paz. **Manual de obras e serviços de engenharia: fundamentos da licitação e contratação**. Brasília: AGU, 2014, p. 9-12. Disponível em www.agu.gov.br/page/download/index/id/28095642).

São serviços que, notadamente, possuem padrões de desempenho e de qualidade que podem ser objetivamente definidos pelo edital, com base em especificações usuais no mercado. Os serviços enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 2018, constituindo-se em atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal da UFVJM, não inerentes as categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos.

O Pregão Eletrônico pode ser tradicional ou por meio do Sistema de Registro de Preços – SRP.

Em um pregão tradicional, a licitação tem por finalidade uma compra ou contratação específica. Após o procedimento licitatório e assinatura do contrato administrativo, o objeto é entregue ou executado e o processo é encerrado.

Por outro lado, a licitação por SRP destina-se a registrar preços de fornecedores, que assumem o compromisso de entregar os bens ou executar os serviços durante todo o prazo de vigência da Ata de Registro de Preços e nas condições nela estipuladas, para contratações eventuais futuras, que poderão ocorrer quantas vezes forem necessárias, dentro do prazo de validade da ata, respeitadas as condições nela estipuladas.

A utilização do sistema de registro de preços somente deve ser adotada quando há justificativa embasada nas disposição do art. 3º do Decreto 7.892/2013.

Art. 3º O Sistema de Registro de Preços poderá ser adotado nas seguintes hipóteses:

I - quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes;

II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa;

III - quando for conveniente a aquisição de bens ou a contratação de serviços para atendimento a mais de um órgão ou entidade, ou a programas de governo; ou

IV - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.

Nesta contratação optou-se pela adoção do sistema de registro de preços com base nos incisos I, III e IV que compõem o art. 3º do Decreto 7.892/2013.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria Administrativa do Campus Janaúba da UFVJM	Guilherme Petrone Soares de Oliveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A empresa deve ser especializada no ramo e possuir experiência comprovada para execução do serviço. Destaca-se que para a comprovação à qualidade técnico-operacional, serão exigidos os seguintes documentos:

- atestado(s) (ou declaração(ões) de capacidade técnica, devidamente registrado(s) no CREA ou CAU da região onde os serviços foram executados, acompanhado(s) da(s) respectiva(s) Certidão(ões) de Acervo Técnico – CAT, expedida(s) por este(s) Conselho(s), que comprove(m) que o licitante tenha executado para órgão ou entidade da administração pública direta ou indireta, federal, estadual, municipal ou do Distrito Federal, ou ainda, para empresas privadas, serviços com objeto similar ao dessa contratação;
- Comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação.;
- Indicação do nome deste R.T., responsável pela execução das obras, devidamente comprovada através de cópia autenticada da Carteira de Trabalho;
- Registro da Empresa no CREA ou CAU, bem como do Responsável Técnico pela execução da obra.
- Relação explícita e declaração formal da disponibilidade para cumprimento das exigências mínimas relativas às instalações de canteiros, máquinas, equipamentos e pessoal técnico especializado considerados essenciais para o cumprimento do objeto da Licitação;
- Declaração de que recebeu e tomou conhecimento de toda documentação necessária à elaboração da proposta.
- Declaração de que tem conhecimento de todas as informações e das condições locais, com vistas à execução do objeto da Licitação em epígrafe.

O critério de julgamento da licitação será o de Menor Preço sobre o valor disponível para contratação.

Deverão ser observados, com relação a sustentabilidade, os seguintes requisitos definidos pela Lei 8.666/1993 e suas alterações:

- I - segurança;
- II - funcionalidade e adequação ao interesse público;
- III - economia na execução, conservação e operação;
- IV - possibilidade de emprego de mão-de-obra, materiais, tecnologia e matérias-primas existentes no local para execução, conservação e operação;
- V - facilidade na execução, conservação e operação, sem prejuízo da durabilidade do serviço;
- VI - adoção das normas técnicas, de saúde e de segurança do trabalho adequadas;
- VII - impacto ambiental.

Além disso, deve-se observar os requisitos definidos pelo Decreto 7.746/2012 e suas alterações:

- I - baixo impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água;
- II - preferência para materiais, tecnologias e matérias primas de origem local;
- III - maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia;
- IV - maior geração de empregos, preferencialmente com mão de obra local;
- V - maior vida útil e menor custo de manutenção do bem e da obra;
- VI - uso de inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais;
- VII - origem sustentável dos recursos naturais utilizados nos bens, nos serviços e nas obras.

A Contratada deverá atender no que couber, os critérios de sustentabilidade ambiental previstos na Instrução Normativa SLT /MPOG n.º 01, de 19/01/2010, assim como exercer práticas de sustentabilidade previstas no Termo de Referência, conforme disposto e orientado pelo Guia Nacional de Licitações Sustentáveis – da Câmara Nacional de Sustentabilidade (CNS) – DECOR /CGU/AGU de 2020. Importante mencionar que os materiais a serem utilizados devem ser de primeira qualidade, certificados pelo INMETRO, o que será devidamente fiscalizado antes do início da execução, bem como deve observar as normas técnicas e aplicáveis ao objeto do presente contrato.

5. Levantamento de Mercado

A prestação dos serviços comuns de engenharia por meio da contratação de empresa especializada é atendida por inúmeras empresas do mercado, não existindo restrição de fornecedores para a prestação dos serviços.

Para execução o serviço, foram avaliadas 2 (duas) alternativas:

Alternativa 1 - Realizar o serviço através da equipe de manutenção de serviços terceirizados da própria UFVJM. Para isso, faz-se necessária a aquisição de equipamentos e materiais adequados para prestação do serviço, além de gastos com transporte e diárias de Diamantina para o Campus Janaúba;

Alternativa 2 - Realizar processo licitatório para contratação de empresa especializada, através de pregão de serviços de engenharia.

A execução do serviço utilizando a equipe de manutenção dos terceirizados é inviável, considerando que eles não dispõem de todos os equipamentos necessários para execução do objeto. Ainda que a equipe atendesse aos requisitos descritos, haveriam ainda altos custos com o deslocamento e diárias dos colaboradores, além da necessidade de aquisição dos insumos para realização do serviço.

Tendo em vista que a execução desse serviço requer certa urgência, a licitação para contratação de empresa especializada para prestar este serviço trará agilidade. Diante do exposto, a solução considerada mais adequada é a descrita na Alternativa 2.

6. Descrição da solução como um todo

A empreitada tem como objetivo executar o ramal em média tensão entre a cabine de medição e os transformadores do tipo pedestal de 500 KVA do pavilhão de aulas e da biblioteca do Campus Janaúba.

O ramal alimentador sai do cubículo de proteção da cabine de medição via subterrânea através de cabos de alumínio isolados em média tensão e dutos PEAD, atendendo as normas pertinentes de distribuição em média tensão.

A obra engloba os serviços de abertura de valas, execução de caixas de passagem e de derivação, passagem dos cabos, aterramento, envelopamento da rede subterrânea e instalação de alambrado para proteção dos transformadores tipo pedestal existentes. O projeto foi elaborado em conformidade com as normas técnicas vigentes. A planilha orçamentária e o cronograma de execução se divide na seguinte forma:

- Execução civil;
- Dutos e cabos;
- Caixas de passagem, derivação e conexões em média tensão;
- Alambrado para proteção dos transformadores do tipo pedestal;
- Administração técnica;
- Mobilização e desmobilização de obra.

Demais orientações e descrições dos serviços podem ser obtidas no memorial descritivo de procedimentos e especificações técnicas (SEI! 0152822).

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Trata-se de serviços não contínuos de engenharia para execução da rede interna de média tensão do Campus da UFVJM situado em Janaúba/MG, de forma a atender inicialmente o prédio de Salas de Aula e o prédio da Biblioteca.

O quantitativo estimado para a execução foi levantado a partir de projeto e planilhas elaboradas pelo corpo técnico da UFVJM, seguindo as diretrizes e requisitos da Universidade. Os quantitativos estão discriminados na planilha orçamentária (SEI! 0152813).

8. Estimativa do Valor da Contratação

Para estimativa do valor da contratação, a equipe técnica da UFVJM utilizou como base o Decreto 7.893/2013 que estabelece regras e critérios a serem seguidos por órgãos e entidades da administração pública federal para a elaboração do orçamento de referência de obras e serviços de engenharia, contratados e executados com recursos dos orçamentos da União.

O valor final estimado para a obra foi estabelecido através de bancos de dados governamentais referentes a preços de insumos utilizados em obras para a região em questão, no caso Janaúba no estado de Minas Gerais. O custo unitário de referência dos insumos foi obtido com base no SINAPI e SETOP. Para os itens não encontrados nas planilhas governamentais, foram realizadas pesquisas de mercado.

Com base no descrito acima obteve-se um valor estimado de R\$ 117.577,18

Seguem anexos ao processo a declaração de composição de custos (SEI! 0153404) e a declaração de legalidade das pesquisas (SEI! 0153438).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666/93, os serviços deverão ser divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

O disposto, no entanto, não se aplica a presente demanda, sendo necessário o agrupamento dos itens em uma única contratação, uma vez que se trata de solução integrada. Não haverá prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala. Não haverá restrição à competitividade, uma vez que os serviços admitem a ampla participação de licitantes, considerando que se trata de serviço comum a toda e qualquer empresa na área de construção civil.

Assim, afasta-se o caráter de parcelamento e segue-se à licitação com os itens agrupados conforme planilha dos serviços em anexo.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se verifica contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A Universidade Federal dos Vales do Jequitinhonha e Mucuri – UFVJM caracteriza-se como uma Universidade multicampi, atuando em diversas cidades de Minas Gerais. O Campus Janaúba iniciou suas atividades no Campus definitivo em março de 2019 com diversas restrições, inclusive de demanda energética.

O alinhamento entre a Contratação e o Planejamento da UFVJM está apresentado no Documento de Formalização de Demanda (Doc. Sei 0095989), que considera a expansão energética fundamental a qualquer desenvolvimento institucional. Assim, esta Contratação está plenamente alinhada à meta da instituição. A execução dessa obra possibilitará que os objetivos, metas e ações do PDI 2017-2021 continuem a ser alcançados pelo Campus. Assim, teremos demanda energética suficiente para a construção de novas edificações, a realização de aulas laboratoriais, além de obras de iluminação das vias do Campus.

Em relação ao Plano Anual de Contratações, a demanda foi inserida no PAC 2020 da UFVJM com o código do item 5633, conforme Doc. Sei 0096372 e 0099159.

12. Resultados Pretendidos

No intuito de atingir seus objetivos organizacionais, a UFVJM busca selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração, prezando sempre pela eficiência e qualidade dos serviços prestados em consonância com a economicidade, que deve pautar as contratações que envolvem recursos públicos, contribuindo para a diminuição dos gastos governamentais. Esta contratação constitui-se em uma alternativa mais eficiente e eficaz para a Administração, na sua tarefa de proporcionar infraestrutura adequada para atender às atividades fins.

O Fornecimento adequado de energia elétrica permitirá o funcionamento dos laboratórios para desenvolvimento de aulas práticas, propiciará demanda energética suficiente para implementação de novas obras e a iluminação das vias internas do Campus Janaúba. Espera-se que carências energéticas verificadas no Campus sejam sanadas, tornando menos frequente ou até mesmo desnecessária a utilização do gerador de energia.

Por fim, a melhoria da infraestrutura energética oferecerá à comunidade acadêmica um ambiente favorável de trabalho para que as futuras pesquisas e as que estão em andamento gerem melhores resultados.

A UFVJM também se preocupa em atingir o menor impacto ambiental possível. Dessa forma, a contratada deve atender aos critérios e práticas de sustentabilidade especificadas no Decreto nº 7.746/2012 e na IN SLTI nº 1/2010, naquilo que couber para esta contratação.

13. Providências a serem Adotadas

Não se vislumbra necessidade de tomada de providências de adequações para a solução a ser contratada e o serviço prestado.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A execução do serviço pode vir a gerar resíduos de construção, além da poluição sonora devido a utilização de maquinários e equipamentos. De forma a mitigar os impactos ambientais, recomenda-se o uso de materiais reutilizáveis, sempre que possível, e fazer o uso de máquinas e equipamentos revisados minimizando assim, os ruídos gerados durante as atividades. A Contratada deverá efetuar o recolhimento e o descarte adequado dos materiais utilizados durante a prestação do objeto da contratação, bem como de seus resíduos e embalagens.

Deverá ainda proceder com a utilização racional de recursos naturais, como água, energia e agregados miúdos e graúdos. Utilizar sempre que possível inovações que reduzam o impacto ambiental e aumente a vida útil e menor manutenção do bem.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O presente planejamento foi elaborado em harmonia com a Instrução Normativa nº 40/2020, bem como em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e objeto da contratação. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos.

16. Responsáveis

GUILHERME PETRONE SOARES DE OLIVEIRA

Diretor Administrativo do Campus Janaúba

JOSÉ GILSON CARVALHO DE OLIVEIRA

Economista

FRANCISCO TIAGO CARVALHO SILVA

Engenheiro Eletricista

KÁTIA APARECIDA DE ALMEIDA

Assistente em Administração

Lista de Anexos

Atenção: alguns arquivos digitais enumerados abaixo podem ter sido anexados mesmo sem poderem ser impressos.

- Anexo I - Planilha_Sintetica.pdf (114.74 KB)
- Anexo II - Pesquisa_de_mercado.pdf (350.36 KB)

Anexo I - Planilha_Sintetica.pdf



Obra
EXECUÇÃO DE REDE DE MÉDIA TENSÃO - CAMPUS JANAÚBA

Bancos
SINAPI - 06/2020 -
Minas Gerais
SETOP - 01/2020 -

B.D.I.

29,11%

Planilha Orçamentária Sintética

Item	Código	Banco	Descrição	Und	Quant.	Valor Unit	Total
1			EXECUÇÕES CIVIS - ABERTURA DE VALAS				3.574,49
1.1	90091	SINAPI	ESCAVAÇÃO MECANIZADA DE VALA COM PROF. ATÉ 1,5 M(MÉDIA ENTRE MONTANTE E JUSANTE/UMA COMPOSIÇÃO POR TRECHO), COM ESCAVADEIRA HIDRÁULICA (0,8 M3), LARG. DE 1,5M A 2,5 M, EM SOLO DE 1A CATEGORIA, LOCAIS COM BAIXO NÍVEL DE INTERFERÊNCIA. AF_01/2015 (366m x 0,5m x ,08m)	m³	150	4,06	609,00
1.2	92874	SINAPI	LANÇAMENTO COM USO DE BOMBA, ADENSAMENTO E ACABAMENTO DE CONCRETO EM ESTRUTURAS. AF_12/2015 (366m x 0,4m x 0,05m)	m³	7,25	23,22	168,35
1.3	94963	SINAPI	CONCRETO FCK = 15MPA, TRAÇO 1:3,4:3,5 (CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) - PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 400 L. AF_07/2016 (366m x 0,4m x 0,05m)	m³	7,25	257,24	1.864,99
1.4	93381	SINAPI	REATERRO MECANIZADO DE VALA COM RETROESCAVADEIRA (CAPACIDADE DA CAÇAMBA DA RETRO: 0,26 M³ / POTÊNCIA: 88 HP), LARGURA DE 0,8 A 1,5 M, PROFUNDIDADE DE 1,5 A 3,0 M, COM SOLO (SEM SUBSTITUIÇÃO) DE 1ª CATEGORIA EM LOCAIS COM BAIXO NÍVEL DE INTERFERÊNCIA. AF_04/2016	m³	142,75	6,53	932,16
2			DUTOS E CABOS				45.362,50
2.1	COM-ELE-028	Próprio	ELETRODUTO FLEXÍVEL CORRUGADO, PEAD, DN 100 (5") - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_04/2016	M	750	21,21	15.907,50
2.2	COM-ELE-029	Próprio	CABO UNIPOLAR ISOLADO DE ALUMÍNIO 50MM² PARA MÉDIA TENSÃO 8,7/15KV - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO	M	430	32,05	13.781,50
2.3	96978	SINAPI	CORDOALHA DE COBRE NU 70 MM², ENTERRADA, SEM ISOLADOR - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2017	M	430	36,45	15.673,50
3			CAIXAS DE PASSAGEM, DERIVAÇÃO E CONEXÕES EM MÉDIA TENSÃO				29.131,96
3.1	INEL-0013	Próprio	CAIXA DE PASSAGEM TIPO ZD EM ALVENARIA 1000X750X1200MM - COM TAMPA EM FERRO FUNDIDO	UN	2	3.462,84	6.925,69
3.2	97894	SINAPI	CAIXA DE PASSAGEM ZC, EM ALVENARIA COM BLOCOS DE CONCRETO, FUNDO COM BRITA, DIMENSÕES INTERNAS: 1X1X0,6 M. AF_05/2018 - TAMPA EM ALVENARIA	UN	4	380,28	1.521,12
3.3	K-INEL-1808	Próprio	BARRAMENTO ISOLADO TRIPLE - BTX - 15KV 200A	UN	3	1.698,54	5.095,61
3.4	002501	Próprio	TERMINAL TIPO COTOVELO TDC 200A - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO	UN	12	458,98	5.507,76
3.5	K-INEL-0290	Próprio	DISPOSITIVO DE ATERRAMENTO DAT 200A	UN	12	115,85	1.390,17
3.6	K-INEL-2288	Próprio	PLUGUE DE INSERÇÃO SIMPLES COM RECEPTÁCULO PARA BUCHA DE INSERÇÃO - 15kV	UN	12	351,61	4.219,32

3.7	73781/001	SINAPI	MUFLA TERMINAL PRIMARIA UNIPOLAR USO INTERNO PARA CABO 35/120MM2, ISOLACAO 15/25KV EM EPR - BORRACHA DE SILICONE. FORNECIMENTO E INSTALACAO.	UN	3	324,43	973,29
3.8	COM-ELE-030	Próprio	CORDOALHA DE COBRE NU 10 MM², ENTERRADA, SEM ISOLADOR - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2017 (LIGAÇÃO ENTRE TERMINAIS EM MÉDIA TENSÃO E ATERRAMENTO)	M	6	7,92	47,52
3.9	96986	SINAPI	HASTE DE ATERRAMENTO 3/4 ALTA CAMADA DE COBRE- FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2017 (PARA CAIXA ZD COM DERIVAÇÃO DE REDE EM MÉDIA TENSÃO)	UN	1	56,95	56,95
3.10	COM-ELE-031	Próprio	CONECTOR METALICO TIPO PARAFUSO FENDIDO (SPLIT BOLT), PARA CABOS ATE 70 MM2 - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO	UN	19	20,33	386,27
3.11	002478	Próprio	FITA SUBTERRANEA DE ADVERTENCIA - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO	M	400	7,52	3.008,27
4			ALAMBRADO PARA PROTEÇÃO DOS TRANSFORMADORES DO TIPO PEDESTAL				6.135,54
4.1	COM-ELE-032	Próprio	ALAMBRADO PARA PROTEÇÃO DE TRANSFORMADOR DO TIPO PEDESTAL - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO (DIMENSÕES: H=1,8M , PERÍMETRO =8M. PORTÃO: 1,8X1M. TOTAL =16,2M²)	UN	2	3.067,77	6.135,54
5			ADMINISTRAÇÃO TÉCNICA				6.412,57
5.1	88266	SINAPI	ELETROTÉCNICO COM ENCARGOS COMPLEMENTARES (2 HORAS POR DIA DURANTE 2 MESES)	H	110	20,76	2.283,60
5.2	100321	SINAPI	TÉCNICO EM SEGURANÇA DO TRABALHO COM ENCARGOS COMPLEMENTARES (MEIO EXPEDIENTE	MES	1	4.128,97	4.128,97
6			MOBILIZAÇÃO E DESMOBILIZAÇÃO DE OBRA				453,09
6.1	MOB-DES-005		OBRAS ATÉ O VALOR DE 1.000.000,00	%	0,005	90.617,07	453,09

Total sem BDI	91.070,15
Total do BDI	26.507,03
Total Geral	117.577,18

 Leon Candido De Oliveira

Anexo II - Pesquisa_de_mercado.pdf

ORÇAMENTOS				
EXECUÇÃO DE REDE DE MÉDIA TENSÃO - CAMPUS JANAÚBA				
CODIGO	ORC-ELE-1			
3.1	TAMPÃO TIPO "ZD" PADRÃO CEMIG (940x1200mm)			
	Orçam.	PESQUISADO EM:	PREÇO TOTAL	PREÇO POR UNIDADE
	ORC-1.1	INTERNET: FUNDIÇÃO VESÚVIO	3.120,05	3.120,05
	ORC-1.2	FUNDIÇÃO SÃO CRISTÓVÃO LTDA	2.600,00	2.600,00
	ORC-1.3	SUL MINAS FIOS E CABOS	4.398,00	2.199,00
	MÉDIA DOS ORÇAMENTOS		3.372,68	2.639,68
CODIGO	ORC-ELE-2			
3.3	BARRAMENTO ISOLADO TRIPLEX EM MÉDIA TENSÃO 200A			
	Orçam.	PESQUISADO EM:	PREÇO TOTAL	PREÇO POR UNID
	ORC-2.1	PAINEL DE PREÇOS	2.016,66	2.016,66
	ORC-2.2	SUL MINAS FIOS E CABOS	3.944,49	1.314,83
	ORC-2.3			
	MÉDIA DOS ORÇAMENTOS		2.980,58	1.665,75
CODIGO	ORC-ELE-3			
3.4	TERMINAL TIPO COTOVELO TDC 200A, 50mm ²			
	Orçam.	PESQUISADO EM:	PREÇO TOTAL	PREÇO POR UNID
	ORC-3.1	PAINEL DE PREÇOS	387,77	387,77
	ORC-3.2	SUL MINAS FIOS E CABOS	2.124,00	177,00
	ORC-3.3			
	MÉDIA DOS ORÇAMENTOS		1.255,89	282,39
CODIGO	ORC-ELE-4			
3.5	DISPOSITIVO DE ATERRAMENTO DAT 200A PARA CABOS DE 50MM ²			
	Orçam.	PESQUISADO EM:	PREÇO TOTAL	PREÇO POR UNID
	ORC-4.1	SUL MINAS FIOS E CABOS	468,97	52,11
	ORC-4.2			
	ORC-4.3			
	MÉDIA DOS ORÇAMENTOS		468,97	52,11
CODIGO	ORC-ELE-5			
3.6	PLUG INSERÇÃO SIMPLES 15KV 200A LOADBREAK			
	Orçam.	PESQUISADO EM:	PREÇO TOTAL	PREÇO POR UNID
	ORC-5.1	KVLUX	303,81	303,81
	ORC-5.2			
	ORC-5.3			
	MÉDIA DOS ORÇAMENTOS		303,81	303,81
CODIGO	ORC-ELE-6			
3.11	FITA SUBTERRANEA DE ADVERTENCIA			
	Orçam.	PESQUISADO EM:	PREÇO TOTAL	PREÇO POR UNID
	ORC-6.1	SETON (FITA DE 300m)	153,20	0,51
	ORC-6.2	ELETROMAC (FITA DE 100m)	52,96	0,53
	ORC-6.3	LOJA ELÉTRICA (FITA DE 500m)	155,87	0,31
	MÉDIA DOS ORÇAMENTOS		120,68	0,45
CODIGO	ORC-ELE-7			
2.2	CABO UNIPOLAR ISOLADO DE ALUMÍNIO 50MM ² PARA MÉDIA TENSÃO 8,7/15KV			
	Orçam.	PESQUISADO EM:	PREÇO TOTAL	PREÇO POR UNID
	ORC-7.1	SUL MINAS FIOS E CABOS	12.715,63	28,77
	ORC-7.2	PAINEL DE PREÇOS	31,50	31,50
	ORC-7.3			
	MÉDIA DOS ORÇAMENTOS		6.373,57	30,13